

Elección directa de alcaldes y prefectos en Europa

Regís Dandoy ¹

Las elecciones legislativas, originarias de la antigua Grecia, son una de las piedras angulares de la democracia. Hoy en día, casi todos los regímenes democráticos organizan elecciones para conformar parlamentos y asambleas nacionales y locales; y dada la tendencia de descentralización gradual en todo el mundo, cada vez más países organizan elecciones legislativas a nivel de provincias y regiones. Adicionalmente, otro efecto importante respecto a la democracia representativa ha sido la introducción de elecciones ejecutivas (a nivel nacional, las elecciones ejecutivas se refieren a las elecciones directas del jefe de Estado o de gobierno).

Al igual que en las elecciones organizadas para los concejos locales, provinciales o regionales, y para los parlamentos, las elecciones ejecutivas también pueden tener lugar en estos niveles subnacionales. En Ecuador, los jefes de los ejecutivos provinciales (prefectos) y de los ejecutivos cantonales (alcaldes) son también elegidos directamente por los ciudadanos. En la gran mayoría de los países de Europa Occidental, los prefectos y los alcaldes no son elegidos por los ciudadanos. Generalmente, los votantes eligen a sus representantes para los parlamentos y concejos, y estos a su vez eligen a los jefes de los ejecutivos regionales, provinciales y locales, de forma indirecta.

Sin embargo, la comprensión y la comparación de los ejecutivos subnacionales entre países no es una tarea fácil. En primer lugar, porque difieren en gran medida en términos de tamaño y población; el alcalde de una gran ciudad es apenas comparable con el alcalde de un pequeño pueblo, y no es raro observar ciudades que son mucho más grandes que provincias o regiones de un mismo país. Por ejemplo, en Francia, la ciudad de París es más grande que cualquier otra región del país. En segundo lugar, porque los procesos de descentralización en cada país dieron lugar a diferentes grados de autonomía para las regiones y los municipios; respecto a las competencias políticas, a las medidas fiscales y financieras, así como a la independencia de las instituciones nacionales y los actores políticos; por ejemplo, en países como España o Italia, algunas regiones son más autónomas que otras. Por último, porque los nombres oficiales de los jefes de los ejecutivos a menudo son diferentes y están relacionados con sus funciones: presidente regional en Francia, ministro-presidente en Bélgica, mariscal en Polonia, o comisionado real en los Países Bajos. En la mayoría de países de Europa Occidental, las elecciones

regionales, provinciales y locales, únicamente son para elegir asambleas y concejos. Si bien todos estos países tienen elecciones legislativas locales, algunos de ellos - como Ecuador - no tienen elecciones legislativas regionales. Esto se da principalmente en países pequeños como Luxemburgo o Malta, o en los muy centralizados, como Irlanda o Finlandia. Sin embargo, la mayoría de los países del continente europeo no celebra elecciones legislativas directas para sus provincias o sus regiones: Francia, Alemania, Italia, España, Países Bajos, Suecia, Grecia, Bélgica, Austria, Suiza, Reino Unido, Portugal, etc., dichos países únicamente organizan estas elecciones en ciertos sectores de su territorio. En comparación, Ecuador en el 2008 decidió eliminar las elecciones provinciales legislativas; por lo que actualmente, los miembros de los consejos provinciales son elegidos indirectamente, y están compuestos por alcaldes y por algunos miembros de las juntas parroquiales.

Por lo tanto, cuando se habla de elecciones subnacionales en Europa no se refiere a elecciones directas para alcalde o prefecto. Sin embargo, las experiencias de muchos países del continente americano plantearon un interesante debate en el continente europeo. Poco a poco, algunos países decidieron cambiar su sistema electoral e incorporar elecciones directas para jefes de los ejecutivos regionales, provinciales y locales. Por ejemplo, en el 2012, Rusia vuelve a introducir la elección directa para gobernadores que fue suspendida desde 2004; e Italia decidió celebrar elecciones para alcaldes en 1993, y elecciones directas para presidentes de las regiones desde 1999 a 2001. Polonia es otro buen ejemplo de esta tendencia europea; en 1989 cuando retornó a la democracia, solo los concejales eran elegidos por elecciones directas, pero luego decidió introducir elecciones para consejeros regionales en 1998 y elecciones para alcaldes en 2002. Cabe decir, que esta tendencia no solo afecta a los países pequeños o descentralizados. En el Reino Unido - un país más centralizado - el alcalde de Londres es elegido directamente, y la elección de alcaldes con este sistema se ha introducido también de forma esporádica en otras partes de Inglaterra.

En general, los países de Europa Occidental tienen mucho que aprender de las experiencias electorales de otros países, entre estos, de Ecuador. La democracia está en constante evolución; y las reglas electorales están cambiando con el tiempo, por lo que es parte del juego democrático pensar en la ampliación de las elecciones directas para otro tipo de dignidades. 