

SCIENCE POLITIQUE

LE FÉDÉRALISME BELGE

Enjeux institutionnels, acteurs socio-politiques
et opinions publiques

15

Entre 2007 et 2011, la Belgique a connu deux périodes de crise politique. Après les élections de juin 2007, 194 jours ont été nécessaires pour former un gouvernement qui chuta sur le dossier de Bruxelles-Hal-Vilvorde. La crise politique qui suivit les élections anticipées de juin 2010 fut la plus longue de l'histoire du pays. Au terme d'une période de 541 jours sans gouvernement de plein exercice, la normalisation du fonctionnement institutionnel du pays reste dépendante de la mise en œuvre de l'accord institutionnel atteint en 2011 et des dynamiques bipolaires et centrifuges du fédéralisme belge.

Cet ouvrage propose des études consacrées aux enjeux institutionnels (première partie), aux acteurs socio-politiques (deuxième partie), aux médias et aux opinions publiques (deuxième partie) au cours de la période précédant le nouveau compromis institutionnel de 2011. Elles sont autant de clés pour comprendre les dynamiques qui ont conduit à cette nouvelle étape du fédéralisme belge et les perspectives d'évolution qui s'ouvrent aujourd'hui.

Régis Dandoy est chercheur au NCCR Democracy et chargé de cours au département de science politique de l'University of Zurich.

Geoffroy Matagne est chercheur à la CAPACIULg et au GRAPAX et maître de conférences au Département de science politique de l'Université de Liège.

Caroline Van Wynsberghe est chercheuse au Centre de Science Politique et de Politique Comparée et maître de conférences à l'Université catholique de Louvain.



28 € - 30 € hors Belg. et France



LE FÉDÉRALISME BELGE
Enjeux institutionnels, acteurs socio-politiques et opinions publiques

15

Régis Dandoy, Geoffroy Matagne et
Caroline Van Wynsberghe (eds)

15

SCIENCE POLITIQUE

Régis Dandoy,
Geoffroy Matagne
et Caroline Van Wynsberghe (eds)

LE FÉDÉRALISME BELGE

Enjeux institutionnels, acteurs socio-politiques
et opinions publiques



www.editions-academia.be
ISBN : 978-2-8061-0099-3

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION

Les dynamiques du fédéralisme belge

Geoffroy Matagne, Régis Dandoy, Caroline Van Wynsberghe 5

1. Dynamiques des réformes institutionnelles 8
 2. Facteurs structurels et réformes institutionnelles 11
 3. Évolution du conflit « communautaire » : acteurs
répertoires d'action et registres argumentaires 13
 - 3.1. Les séquences du conflit « communautaire » :
deux périodes idéal-typiques 14
 - 3.2. Les acteurs de la politique du conflit
« communautaire » 15
 - 3.3. Les répertoires d'action du conflit communautaire 16
 - 3.4. Les registres argumentaires et les revendications 16
 4. Les nouvelles dynamiques du fédéralisme belge 17
 5. Présentation des contributions 19
- Bibliographie 25

partie 1 ENJEUX INSTITUTIONNELS

CHAPITRE 1

Structures institutionnelles du fédéralisme belge

Min Reuchamps 29

1. De la Belgique unitaire à la Belgique fédérale :
un fédéralisme dualiste, centrifuge et dynamique 31

2. La Belgique fédérale : une fédération bipolaire, asymétrique et évolutive	37
2.1. Une fédération bipolaire	37
2.2. Une fédération asymétrique	50
2.3. Une fédération évolutive	56
3. Les structures institutionnelles du fédéralisme belge : des enjeux et des aires de jeux politiques	58
Bibliographie	59

CHAPITRE 2

Bruxelles, sa périphérie et l'Europe

<i>Caroline Van Wynsberghe</i>	63
Introduction	63
1. Bruxelles, capitale fédérale	64
1.1. Position dans la structure fédérale	65
1.2. Le choix de la localisation	67
1.3. Autonomie législative et limitation des compétences	68
1.4. Autonomie financière	70
1.5. La représentation au parlement fédéral	72
2. Bruxelles et sa périphérie, enjeux communautaires	73
2.1. Bruxelles, ville disputée	73
2.2. BHV, la périphérie et la frontière linguistique	75
3. Bruxelles et l'Union européenne	79
3.1. Bruxelles, « capitale de l'Europe »	79
3.2. Relations entre la Belgique et l'UE	80
Conclusion	82
Bibliographie	83

partie 2 ACTEURS SOCIO-POLITIQUES

CHAPITRE 3

L'avenir du fédéralisme belge : une analyse des programmes électoraux et des accords de gouvernement

Régis Dandoy, Caroline Van Wynsberghe, Geoffroy Matagne 87

1. Le système belge et les jalons du changement	88
1.1. Les systèmes partisans belges	88
1.2. Acteurs politiques et perspectives de changement	91
2. L'avenir du fédéralisme belge dans les programmes électoraux	92
2.1. Priorités idéologiques et décentralisation	92
2.2. Enjeux communautaires	97
3. L'avenir du fédéralisme belge à travers les accords de coalition	101
3.1. La formation des gouvernements fédéraux, un processus consociatif	101
3.2. La formation du gouvernement fédéral en 2007	102
3.3. La formation du gouvernement fédéral en 2011	103
3.4. La formation des gouvernements régionaux et communautaires en 2009	104
Conclusion	106
Bibliographie	108

CHAPITRE 4

Vers la constitution d'élites politiques séparées ? Carrières des parlementaires et représentation territoriale dans la Belgique fédérale

Jean-Benoit Pilet, Stefaan Fiers 111

Introduction	111
1. Les modèles théoriques des carrières politiques dans un environnement multi-niveaux	114
2. Le système politique belge	117
3. Le niveau local, l'académie du politique	120

4. Les mouvements entre les assemblées régionales et le Parlement fédéral	121
5. La sélection des candidats : le vrai lieu du <i>level-hopping</i>	125
6. Du <i>level hopping</i> au niveau des exécutifs ?	128
Conclusion	130
Bibliographie	133
Annexe	134

CHAPITRE 5

L'appel de la voie communautaire : syndicats, organisations patronales et nouveaux mouvements sociaux dans une Belgique redimensionnée

Kurt Vandaele, Marc Hooghe 139

1. Une thématique peu connue : les « partenaires sociaux » dans l'étude du fédéralisme	139
2. Un pluralisme syndical plus fort en Wallonie	142
3. Un pragmatisme plus fort dans le paysage syndical flamand	145
4. La grève de l'hiver 1960-1961 comme catalyseur de la décentralisation régionale	147
5. Une tendance à la fragmentation communautaire dans le mouvement syndical	150
6. Organes régionaux de concertation et conflits de compétences	154
7. Le VOKA et le paradigme de compétitivité	159
8. La concertation inter-professionnelle nationale sous la pression régionale	163
9. La sixième réforme de l'État : l'incertitude des partenaires sociaux	166
10. Les nouveaux mouvements sociaux : le fédéralisme « avant la lettre »	168
Conclusion : une décentralisation dans un contexte modifié	170
Bibliographie	172

partie 3 MÉDIAS ET OPINIONS PUBLIQUES

CHAPITRE 6

Médias et fédéralisme. Analyse de la couverture médiatique lors des élections régionales de 2009

Régis Dandoy, Dave Sinardet, Jonas Lefevere 179

Introduction 179

1. Hypothèses 181

2. Données 183

3. Couverture médiatique des enjeux et acteurs dans chaque communauté 186

Conclusion 200

Bibliographie 203

CHAPITRE 7

Les Belges et le fédéralisme.

Les leçons des enquêtes de 1970 à 2007

André-Paul Frogner, Lieven De Winter 205

1. Évolution sur le long terme : présentation des données et hypothèses générales 205

1.1. Les opinions des Belges sur le fédéralisme à l'époque de la « régionalisation » 207

1.2. Les opinions des Belges quant à la répartition des pouvoirs entre le niveau fédéral et les entités fédérées 208

3. Variations selon les niveaux de décision et les secteurs des politiques publiques 215

Conclusion 223

Bibliographie 225

CONCLUSION

La science politique et l'étude du fédéralisme belge

Caroline Van Wynsberghe, Régis Dandoy, Geoffroy Matagne 227

1. Une approche politologique du fédéralisme 227
 2. La Belgique, une fédération atypique ? 229
 3. Les partenaires sociaux, garants
d'une solidarité fédérale ? 232
 4. Les partis politiques 234
 5. Les entités fédérées comme non-acteurs
du changement 235
 6. La dichotomie Région-Communauté 237
 7. Un État fédéral préexistant sans culture politique
commune 239
 8. Une perspective d'achèvement du fédéralisme
belge ? 240
- Bibliographie 242

Notices biographiques 245